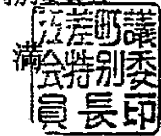


平成23年 6月 3日

江差町議会議長 打越 東 亜 夫 様

支庁制度改革に関する調査特別委員会

委員長 小笠原



支庁制度改革に関する調査特別委員会報告について

本委員会に付託の調査事件について、会議規則第78条の規定により下記のとおり報告いたします。

1 調査事件

平成19年第4回定例会

発議第20号 支庁制度改革に関する事務調査

2 調査の経緯及び結果

本委員会は、平成19年12月13日の委員会発足時以来、町担当職員の説明を受けるとともに、支庁担当者との意見交換、相当数に及ぶ道主催の説明会への参加、又、檜山支庁と同様に支庁機能縮小の対象となる「浦河町」「根室市」「留萌市」で開催された道の説明会へ委員の派遣を行い、関係自治体議会との意見交換を実施しながら、北海道に対し強く「支庁廃止反対」の意志を示してきた。

また、数回にも及ぶ「道議会の特別委員会集中審議」の傍聴、関係自治体と連携しての道庁周辺での「抗議活動」「抗議集会」を実施してきたが、平成20年6月28日未明、町長はじめ全委員が傍聴する中「檜山支庁、日高支庁などを出張所とする北海道総合振興局設置条例」は可決されたものである。

しかし、北海道が「公職選挙法の改正」により道議会議員の選挙に影響を与えないという約束の中で支庁制度改革を強引に進めようとしたことが、町村会をはじめとする地方4団体や多くの道民からの理解を得られず、条例施行前に、平成21年3月の



道議会において、「14支庁を維持するという」修正条例が可決されている。

その後、道が示した『広域事務等に関する「基本フレーム」』の内容は大半が単なる総合振興局への事務の集約であり、住民に身近な事務まで広域事務とするなど、振興局を総合振興局の実質的な出張所とすることが懸念され、北海道町村会は道に対して地方4団体との協議を尊重するよう求めていたが、十分な協議がなされないまま10月9日、設置条例の施行日を平成22年4月1日とする規則を交付したものであるが、北海道と振興局となる地域の不信感は払拭されず、12月14日知事が檜山に入り、公開協議を開催したが地域が理解できる内容は示されなかった。

平成22年4月1日、「北海道総合振興局及び振興局の設置に関する条例」が施行され、明治30年の支庁制度発足から113年で「支庁」の名称は消滅し、檜山支庁は「檜山振興局」として再編されたが、振興局の取扱いや道の姿勢に多くの疑問や問題点を残しており、今後の対応を含め以下のとおり意見を付して報告する。

<意見>

1. 支庁制度改革に伴う支庁職員の削減及び支庁機能の縮小は、今後、国や公的機関の統廃合から関連企業の撤退まで影響を及ぼす可能性を占めており、雇用の場の確保、定住人口・交流人口の確保に力を入れるとともに、魅力あるまちづくりや積極的な企業誘致に取り組み、公的機関等に対し連鎖的な統廃合の阻止を強く要請していく必要がある。
2. 道のめざす姿は、当面は一定程度の職員配置はするものの、総合振興局に業務を集約し、振興局の業務を弱体化、出張所を目指し、将来は振興局の廃止に繋げるという意図が感じ取られる。振興局から総合振興局に移行する「広域事務」についても、「土木現業所の取扱い」に見られるように、地域に最も重要な社会資本整備の指揮権限が振興局長に全くないなど大きな問題も残っている。

支庁制度改革の大きな問題点は、行政効率を優先する余りに地方を切捨て、効率の良い都市へ「業務と人」を集中するという都市偏重の考え方であり、条例施行後も依然として疑問や疑念が払拭されておらず、地域との協議の再開に向け、北海道に対し檜山町村会をはじめ関係機関との連携を図りながら、強く要請していく必要がある。

支庁制度改革に関する調査特別委員会

(平成 19 年 12 月 13 日：発議第 20 号)

＜調査及び活動内容等＞

年 月 日	活 動 内 容	備 考
19. 12. 13	平成 19 年第 4 回定例会 発議第 20 号 第 1 回委員会 (委員長・副委員長の互選)	
19. 12. 21	檜山支庁地域調整 谷宏幸参事と意見交換	第 2 委員会室
19. 12. 27	■ 道幹部と特別委員会との意見交換 (嵐田副知事・檜山支庁長・川城地域主権局長)	江差町・檜山建設協会・ 檜山商工会連合会
20. 01. 15	地域意見交換会の対応について	
20. 01. 17	■ 地域意見交換 道幹部と特別委員会との意見交換 (嵐田副知事・川城地域主権局長ほか)	文化会館大ホール 文化会館会議室
20. 01. 22	意見書 (決議) の取りまとめについて 1 月 24 日臨時議会における意見書	
20. 01. 21～ 01. 24	■ 支庁制度に係る要請行動 1 月 21 日 (月) 浦河町～3 名 1 月 22 日 (火) 留萌市～4 名 1 月 24 日 (木) 根室市～3 名	
20. 01. 24	■ 2 月 3 日「道議会道州制・地方分権等推進 調査特別委員会」傍聴行動について協議	
20. 02. 03～ 02. 05	■ 正副議長・特別委員会委員長：支庁制度改革見直しに係る要請行動 ■ 全議員：特別委員会集中審議傍聴	道議会
20. 02. 26～ 02. 27	■ 支庁制度改革見直しに係る要請行動 (特別 委員会集中審議傍聴) 正・副議長・総務産業常任委員会委員長	道議会
20. 03. 15	■ 3 月定例議会において委員会中間報告 ■ 閉会中の継続調査申し出	

20. 05. 09	<ul style="list-style-type: none"> ■ 新しい支庁の姿（案）に関する意見交換会 （嵐田副知事・川城地域主権局長ほか） 打越議長・小笠原副議長・室井特別委員会副委員長 	江差町・議会応接室
20. 05. 27	<ul style="list-style-type: none"> ■ 道議会道州制・地方分権等推進調査特別委員会」 町長・打越議長・辻町民会議会長 	道議会
20. 06. 09	<ul style="list-style-type: none"> ■ 4市町ネットワーク自治体による総決起集会 ■ 特別委員会集中審議傍聴 全議員参加 	道庁周辺
20. 06. 18	<ul style="list-style-type: none"> ■ 閉会中の継続調査申し出 「支庁制度改革に対する決議」を採決 	6月定例会
20. 06. 25	<ul style="list-style-type: none"> ■ 全議員：道庁前で抗議行動 （江差町・浦河町による抗議行動） ■ 全議員：全道総決起集会参加 特別委員会集中審議傍聴 	道庁前 京王プラザホテル 道議会
20. 06. 27～ 06. 28	<ul style="list-style-type: none"> ■ 26日：特別委員会集中審議傍聴（議長） ■ 27日～28日：全議員 特別委員会集中審議傍聴 本会議（条例裁決）傍聴 28日未明に条例案は可決 	道議会
20. 07. 28	<ul style="list-style-type: none"> ■ 「市町制度改革にかかる江差町民集会」 全議員参加（管内全町長・議長参加） 	道議4名・浦河町長 根室副市長参加 江差町文化会館
20. 09. 17	<ul style="list-style-type: none"> ■ 閉会中の継続調査申し出 	9月定例会
20. 10. 03	<ul style="list-style-type: none"> ■ 地域振興に関する意見交換会 地域振興条・政策展開方針・過疎対策 北海道主催：地域支援局・内山参事 	支庁4階講堂 6名参加
20. 11. 04	<ul style="list-style-type: none"> □ 「地域振興条例」素案を公表 2月議会提案予定 	

20. 11. 20	<input checked="" type="checkbox"/> 地域振興に関する意見交換会 (北海道地域振興条例(仮称)に関する意見交換) 北海道主催:磯田・地域支援局長	支庁4階講堂 4名参加
20. 12. 11	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	12月定例会
20. 12. 26	<input type="checkbox"/> 知事、地方4団体の会長に会談要請	
21. 01. 22	<input type="checkbox"/> 知事、移行期間を5年に延長を提案	
21. 01. 23	<input type="checkbox"/> 知事、振興条例を4月から施行を示す	
21. 02. 01	<input type="checkbox"/> 公職選挙法改正の期限切れ	
21. 02. 16	<input type="checkbox"/> 知事、地方4団体の直接会談実施 (知事、条例修正に含み)	
21. 03. 04	<input type="checkbox"/> 知事、条例改正案提出を表明	
21. 03. 06	<input type="checkbox"/> 4団体、「出張所」削除を要請	
21. 03. 11	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	3月定例会
21. 03. 13	<input type="checkbox"/> 知事、修正案「出張所」削除、14支庁維持を提示	
21. 03. 24	<input type="checkbox"/> 知事、4団体と協議 14支庁体制維持、改正条例10月施行	
21. 03. 31	<input type="checkbox"/> 再編条例修正が成立	
21. 05. 27	<input type="checkbox"/> 特別委員会開催 知事との意見交換会の対応について (事務調査の継続調査を確認)	
21. 06. 01	<input type="checkbox"/> 知事との意見交換会(檜山支庁講堂)	6名参加
21. 06. 12	<input type="checkbox"/> 道・広域事務等に関する基本フレーム (素案)を提示	特別委員長名で各議員に 配付
21. 06. 17	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	6月定例会
21. 07. 09	<input type="checkbox"/> 同上素案に係る補足資料を提示	同上
21. 08. 27	<input type="checkbox"/> 特別委員会開催 同上素案に係る意見の集約状況と道の回答内容の説明・今後の対応について	資料配布 総務政策課説明

21. 09. 09	■ 閉会中の継続調査申し出	9月定例会
21. 09. 29	□ 特別委員会開催 広域事務等に関する基本フレームの再回答	資料配布 総務政策課説明
21. 10. 13	□ 知事との公開協議に向けた事前打合せ	町村会・議長会主催
21. 12. 10	■ 閉会中の継続調査申し出	12月定例会
21. 12. 14	□ 知事との公開協議（ホテルニューえさし）	11名参加（欠：満議員）
22. 01. 20	□ 道議会道州制・地域分権改革等推進調査特別委員会との意見交換会（ホテルニューえさし）	町村会・議長会・産業団体のみ
22. 01. 27	□ 意見交換会の概要配付	
22. 02. 19	□ 町村会・議長会合同会議（江差町役場） 広域事務等に関する「基本フレーム」見直し検討（案）について	管内町長・議長会主催
22. 03. 10	□ 広域事務等に関する「基本フレーム」の修正について議員配付 ■ 閉会中の継続調査申し出	3月定例会
22. 03. 10	□ 支庁制度改革についての意見の取りまとめ等の配付 ・支庁制度改革見直し案（22年3月）についての取りまとめ ・広域事務に関する基本フレーム（見直し案・22年3月） ・支庁制度改革に係る「広域事務等に関する基本フレーム」新旧対照表	
22. 03. 18	□ 広域事務等に関する「基本フレーム」（見直し案）等に対する意見にかかる道回答について配付	
22. 03. 29	□ 広域事務等に関する「基本フレーム」（見直し案）及び平成22年度広域事務一覧案について道からの送付資料を配付	全員協議会開催（町長説明）
22. 04. 01	□ 「北海道総合振興局及び振興局の設置に関する条例」の施行 □ 「広域事務を定める規則」（12事務）の施行	檜山振興局として再編

22.06.08	<input type="checkbox"/> 特別委員会開催 <ul style="list-style-type: none"> ・直近までの動向及び今後の取り組み等について担当課からの説明、聴取。 ・広域事務の取扱が確定していないことから事務調査の継続調査申し出 	(総務政策課説明)
22.06.10	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	6月定例会
22.09.08	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	9月定例会
22.12.09	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	12月定例会
23.03.09	<input checked="" type="checkbox"/> 閉会中の継続調査申し出	3月定例会
23.06.03	<input checked="" type="checkbox"/> 特別委員会の開催 <ul style="list-style-type: none"> ・事務調査の取りまとめについて 	6月定例会審査報告